

**EDUARDO ROZO ACUÑA**

**INSTITUCIONES POLITICAS**

**Y**

**TEORIA DEL ESTADO**

**1981**

**UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA**

## INDICE GENERAL

Presentación a la Tercera Edición . . . . .	5
---------------------------------------------	---

### CAPITULO I

#### LA FORMACION DE LA SOCIEDAD Y DEL ESTADO

Sumario . . . . .	7
Introducción . . . . .	9
1.- La horda, el matriarcado y el patriarcado . . . . .	11
2.- La gens o grupo gentilicio . . . . .	13
3.- La administración de la justicia: la venganza y la composición . . . . .	15
4.- La fase supergentilicia: la aparición del Estado . . . . .	16
5.- El marxismo y el origen del Estado . . . . .	19

### CAPITULO II

#### LOS ESTADOS E IMPERIOS ORIENTALES

Sumario . . . . .	25
Introducción . . . . .	27

1.— El pensamiento político en Oriente.....	29
2.— El pensamiento político en la India.....	32
3.— El pensamiento político en China.....	34
4.— El pensamiento político entre los Hebreos.....	36
5.— Características comunes de los Imperios Orientales.....	38

### CAPITULO III

#### EL MUNDO GRIEGO Y EL MUNDO ROMANO

Sumario.....	41
Introducción.....	43
A.— El mundo griego.....	46
1.— El pensamiento político griego.....	46
2.— La ciudad griega.....	49
3.— La democracia griega.....	54
4.— La tiranía como forma de gobierno.....	59
5.— Causas de la decadencia y caída de la ciudad griega.....	64
B.— El mundo romano.....	67
1.— El pensamiento político de Roma.....	67
2.— Características de la evolución política de roma.....	70

### CAPITULO IV

#### LA EPOCA MEDIEVAL

Sumario.....	79
Introducción.....	81
1.— El Estado y la Iglesia en el medioevo.....	84
a) Períodos históricos de las relaciones entre Iglesia y Estado.....	85
b) El Cesaropapismo.....	86
c) El Clericalismo.....	87
d) El Laicismo de Estado.....	89
e) La teoría de las dos espadas.....	91
2.— La sociedad medieval.....	94
3.— El Estado medieval y el Estado moderno.....	101

## CAPITULO V

### EL ABSOLUTISMO Y EL ESTADO NACION

Sumario.....	107
Introducción.....	109
A.— Teoría política del absolutismo.....	111
1.— Nicolás Maquiavelo (1469-1527).....	111
a) La liberación de Italia como tema orientador de el Príncipe.....	111
b) La libertad y la autoridad.....	114
c) La política y su práctica.....	119
2.— Juan Bodino.....	125
a) El concepto de soberanía.....	125
3.— Tomás Hobbes.....	133
a) El estado de naturaleza.....	133
b) El contrato social y el origen del Estado.....	136
c) La libertad, el poder soberano y su misión.....	138
B.— El mercantilismo, doctrina económica del absolutismo.....	145
1.— El mercantilismo y su significado.....	145
C.— La práctica del absolutismo.....	148

## CAPITULO VI

### EL ESTADO LIBERAL

Sumario.....	151
Introducción.....	153
A.— La ideología liberal.....	155
1.— John Locke.....	155
a) El estado de naturaleza.....	155
b) El contrato: el origen del Estado y sus fines.....	157
c) El poder político, división y subordinación.....	160
2.— C. L. De Montesquieu.....	163
a) Las leyes y su espíritu.....	163
b) Las leyes y los tipos de gobierno.....	165
c) La libertad y el poder.....	167
3.— Juan Jacobo Rousseau.....	171
a) Pacto social y las libertades.....	171
b) De los límites del poder soberano.....	176

4.— Manuel José, Conde de Sieyes . . . . .	178
a) El tercer Estado. . . . .	178
B.— El Estado liberal y el Estado de Derecho . . . . .	185
1.— Garantías de las libertades individuales . . . . .	186
2.— El principio de división de poderes . . . . .	190
3.— La base económico-social del Estado liberal . . . . .	192
C.— Interpretación marxista del Estado liberal. . . . .	193

## CAPITULO VII

### FUNCIONAMIENTO DEL ESTADO MODERNO

Sumario. . . . .	199
Introducción. . . . .	201
A.— Regímenes políticos e Instituciones . . . . .	203
1.— Formas de organización del poder. . . . .	203
a) Los regímenes de concentración (o de confusión de poderes. . . . .	203
1o.) La confusión absoluta de poderes . . . . .	203
2o.) La confusión relativa de poderes . . . . .	203
b) Los regímenes de separación de poderes . . . . .	205
1o.) La especialización funcional . . . . .	206
2o.) La independencia orgánica . . . . .	206
c) Los regímenes de colaboración de poderes . . . . .	207
1o.) Distinción de poderes . . . . .	208
2o.) Colaboración funcional. . . . .	208
3o.) Dependencia orgánica . . . . .	209
2.— Instituciones políticas, regímenes políticos y estructuras tecnoeconómicas. . . . .	209
a) Regímenes políticos y sistemas de propiedad . . . . .	210
b) Límites de la teoría marxista en relación con los regímenes políticos y sistemas de propiedad . . . . .	212
c) Regímenes pluralistas y capitalismo . . . . .	214
d) Régimen unitario y socialismo. . . . .	215
e) Regímenes políticos y niveles de producción . . . . .	216
f) Democracia y riqueza; dictadura y pobreza. . . . .	216
g) Enriquecimiento y liberalización. . . . .	218
B.— La Constitución Política . . . . .	219
1.— La clasificación de las Constituciones . . . . .	220
2.— Constituciones originarias y derivadas . . . . .	223

3.-	Constituciones ideológico-programáticas y utilitarias. . . . .	225
C.-	La clasificación "ontológica" de las Constituciones. . . . .	228
1.-	La Constitución Normativa. . . . .	228
2.-	La Constitución Nominal . . . . .	229
3.-	La Constitución Semántica . . . . .	230
4.-	De la Soberanía. . . . .	231
a)	Las doctrinas teocráticas . . . . .	231
b)	Las doctrinas democráticas . . . . .	233
5.-	Elecciones, Representación y Democracia. . . . .	235
a)	La importancia del proceso electoral. . . . .	235
b)	El sistema electoral y la voluntad del pueblo. . . . .	235
c)	De los electores. . . . .	236
d)	Los sistemas electorales. . . . .	241
1o.)	El sistema electoral mayoritario . . . . .	241
2o.)	El sistema electoral proporcional. . . . .	243
3o.)	Los sistemas electorales mixtos. . . . .	246
6.-	Partidos Políticos y Grupos de Presión . . . . .	248
a)	Una definición preliminar . . . . .	248
b)	Grupos de presión. . . . .	252
c)	Los sistemas de partidos . . . . .	257
1o.)	El monopartidismo o partido único. . . . .	257
2o.)	El Bipartidismo . . . . .	258
3o.)	El multipartidismo . . . . .	261

## CAPITULO VIII

### LOS GRANDES SISTEMAS POLITICOS

Sumario. . . . .	263	
Introducción. . . . .	265	
A.-	El sistema político de Gran Bretaña . . . . .	268
1.-	La sucesión de la Corona. . . . .	269
2.-	La situación constitucional del Rey. . . . .	270
3.-	Los poderes de la Corona . . . . .	270
4.-	El Ministerio y el Gabinete . . . . .	271
5.-	Composición y funcionamiento del Gabinete . . . . .	273
6.-	El Primer Ministro. . . . .	274
7.-	El Parlamento . . . . .	276

B.— El sistema político de Estados Unidos de América . . . . .	281
1.— Consideraciones generales . . . . .	281
2.— La estructura de Poder en los Estados Unidos de América . . . . .	283
3.— El Presidente . . . . .	283
a) Elección . . . . .	283
b) Organización de la Presidencia. . . . .	284
c) Funciones y poderes del Presidente. . . . .	286
4.— El Congreso. . . . .	288
a) Composición . . . . .	288
b) Organización y funcionamiento. . . . .	289
c) Poderes . . . . .	290
5.— Relaciones entre el legislativo y el ejecutivo . . . . .	291
C.— El Sistema de Asamblea de Suiza. . . . .	292
1.— Composición . . . . .	293
2.— Funcionamiento . . . . .	294
3.— Competencias . . . . .	295
D.— El Consejo Federal, Organo Ejecutivo del Sistema Suizo. . . . .	296
E.— El Sistema Mixto de la V República Francesa . . . . .	299
1.— Hacia la Nueva Constitución . . . . .	300
2.— La Nueva Constitución: Principios generales . . . . .	301
3.— El Presidente de la República . . . . .	302
4.— El Gobierno. . . . .	304
5.— El Parlamento . . . . .	304
6.— Relaciones entre el Ejecutivo y el Legislativo . . . . .	306
F.— Nota sobre los Regímenes Políticos del Tercer Mundo. . . . .	307
G.— La Estructura Gubernamental de América Latina . . . . .	310
1.— El Poder Ejecutivo. . . . .	312
2.— Poderes Constitucionales. . . . .	313
3.— El Presidente y el Sistema Administrativo. . . . .	314
4.— El Desarrollo Económico como fuente de Poder Presidencial. . . . .	315
5.— Métodos y Técnicas de control presidencial. . . . .	315
6.— El Poder legislativo . . . . .	316
7.— Composición de los Parlamentos . . . . .	318
8.— El Poder Judicial . . . . .	321
9.— Influencias extranjeras. . . . .	321
10. Independencia del poder judicial y control de la constitucionalidad. . . . .	321

H.— El Sistema Político de la Unión Soviética . . . . .	322
1.— La Teoría marxista-leninista del Estado. . . . .	322
2.— El Soviet Supremo de la U.R.S.S. . . . .	325
a) Composición . . . . .	325
b) Atribuciones . . . . .	325
c) Funcionamiento . . . . .	326
3.— El Presidium del Soviet Supremo. . . . .	326
a) Composición . . . . .	326
b) Atribuciones . . . . .	327
4.— El Consejo de Ministros. . . . .	328
a) Composición . . . . .	328
b) Funciones y atribuciones. . . . .	328
c) Responsabilidad . . . . .	328
d) Los ministros. . . . .	329
e) Gabinete o Consejo restringido . . . . .	329
f) El Gosplan. . . . .	329
5.— El papel del Partido Comunista . . . . .	330
I.— La Nueva Constitución Soviética. . . . .	332
1.— Necesidades del cambio constitucional . . . . .	333
2.— Innovaciones y características esencialmente políticas . . . . .	336
3.— Innovaciones y características relacionadas con los derechos y libertades públicas . . . . .	338
4.— Innovaciones y características en el campo de la economía socialista . . . . .	341
5.— Innovaciones y características en el campo de las relaciones internacionales y la defensa de la sociedad socialista . . . . .	344
6.— Lo que la Unión Soviética espera de la Nueva Cons- titución . . . . .	345
J.— La estructura gubernamental de China Continental. . . . .	347
1.— La Monarquía en China: hasta 1911 . . . . .	347
a) El imperialismo de los grandes países . . . . .	347
b) Descomposición interna . . . . .	347
2.— La República y el caos: 1911 - 1949 . . . . .	348
a) 1924-1928. . . . .	349
b) 1928-1936. . . . .	349
c) 1936-1945. . . . .	349
d) 1945-1949. . . . .	350
3.— La construcción del comunismo en China . . . . .	350

a)	La destrucción del feudalismo.....	351
1o.)	Ley del 13 de abril de 1950.....	351
2o.)	La Reforma Agraria del 30 de junio .....	351
3o.)	El terror contra-revolucionario .....	351
4o.)	La lucha anti-católica .....	351
b)	La construcción del socialismo .....	352
c)	La prisa de las "cien flores":1956 .....	352
d)	Las comunas populares: 1957-1958.....	352
e)	"La revolución cultural" .....	352
4.-	El Esquema constitucional de la China .....	353
a)	La asamblea nacional popular .....	353
b)	El comité permanente de la Asamblea .....	353
c)	El Consejo de Estado.....	353
d)	El Presidente de la República .....	353
5.-	La vida política en China.....	354
a)	¿Qué es la revolución cultural? .....	354
b)	El desarrollo de la "revolución cultu- ral" .....	355
c)	Las "comunas populares" .....	355
d)	El salto adelante .....	356
K.º	La nueva Constitución de la República Popular China. . .	358
L.-	La Democracia Popular de la República de Cuba.....	366
	Índice analítico .....	372